

ZDRUŽENIE MIEST A OBCÍ KYSÚC

•
• podľa rozdeľovníka
•

Váš list zn./zo dňa
-/-

Náša značka:
č. 107/2021

Vybavuje/linka

OŠČADNICA
08.09.2021

Vec:

Zaradenie lokality SKUEV4025 Beskydské a Javornícke lúky do národného zoznamu území európskeho významu – vyjadrenie Združenia miest a obcí Kysúc

Združenie miest a obcí Kysúc dňa 06.09.2021 prerokovalo zaradenie lokality SKUEV4025 Beskydské a Javornícke lúky do národného zoznamu území európskeho významu. Na svojom prerokovaní zástupcovia kysuckých obcí prijali uznesenie, ktoré Vám v prílohe zasielame.

Taktiež Vás týmto listom oboznamujeme o všetkých dôležitých skutočnostiach, ktoré môžu tento proces výrazne ovplyvniť.

Hmotnoprávnym predpisom, upravujúcim podmienky zaradenia území do ÚEV je zákon č. [543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov](#) (ďalej len „**ZoOPaK**“) a ako procesnoprávny predpis sa subsidiárne používa zákon č. [71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších právnych predpisov](#) (ďalej len „**Správny poriadok**“).

V zmysle ustanovenia [§ 27 ZoOPaK](#) sa ÚEV rozumie územie v Slovenskej republike tvorené jednou alebo viacerými lokalitami,

- na ktorých sa nachádzajú biotopy európskeho významu alebo druhy európskeho významu, na ochranu ktorých sa vyhlasujú chránené územia; a/alebo
- ktoré sú zaradené v národnom zozname týchto lokalít obstaraným ministerstvom a prerokovaným s Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky.

Do národného zoznamu (NZ) môžu byť podľa ustanovenia [§ 27 ods. 2 ZoOPaK](#) zaradené len lokality, pre ktoré bol vypracovaný [Návrh podľa ustanovenia § 54 ods. 12 písm. b\) ZoOPaK](#).

Na základe ustanovenia [§ 27 ods. 3 ZoOPaK](#), nám MŽP SR zaslalo list označený ako *Informácia o návrhu zaradiť lokalitu SKUEV4025 Beskydské a Javornícke lúky do národného zoznamu území európskeho významu a žiadosť o spoluprácu* zo dňa 13. augusta 2021, v

ktorom nás okrem iného MŽP SR informovalo, že dňa 13. a 14. septembra 2021 sa bude konať prerokovanie predmetného návrhu.

S ohľadom na túto skutočnosť a v súčinnosti s ustanovením [§ 50 ZoOPaK](#), primárne ods. 2 predmetného ustanovenia upozorňujeme, že daný zámer nie je v súlade so zákonom, nakoľko v ňom absentujú formálne náležitosti vyžadované zákonom.

Oznámenie zámeru v zmysle ustanovenia [§ 50 ods. 2 ZoOPaK](#) obsahuje najmä

- a) *základnú charakteristiku zámeru,*
- b) *podrobnosti o ochrane, najmä ciele ochrany a opatrenia na ich dosiahnutie, rozsah obmedzení bežného obhospodarovania a ekonomické zhodnotenie vplyvu uplatňovania obmedzení bežného obhospodarovania,*
- c) *možnosti riešenia spôsobu a určenia výšky poskytnutia náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania podľa ustanovenia [§ 61 ods. 1 písm. a\) až d\) ZoOPaK](#).*

MŽP SR v predmetnom konaní splnilo len podmienku podľa písm. a). Podmienky vymedzené podľa písm. b) a písm. c) podľa nášho názoru splnené neboli, čím toto konanie trpí vadou, pretože neboli splnené formálne podmienky oznámenia zámeru.

Taktiež máme za to, že už aj samotný *Návrh* na vyhlásenie území, na základe ktorého sa predmetné konanie realizuje, má byť verejne dostupný, čo však nie je. V zmysle ustanovenia [§ 50 ods. 4 ZoOPaK](#), je tým podľa nášho názoru oslabené právo vlastníkov, správcov a nájomcov, resp. účastníkov konania, čím vzniká ďalšia vada konania.

Nakoľko sa konanie spravuje ustanoveniami Správneho poriadku, je povinnosťou správneho orgánu postupovať v úzkej súčinnosti so všetkými účastníkmi konania ([§ 3 ods. 2 Správneho poriadku](#)).

Zároveň poukazujeme na skutočnosť, že spôsob, akým chce správny orgán prejednať tak zásadný zámer s obrovským dopadom a zásahom do vlastníckych práv nemožno nazvať inak, ako neštandardný. Obvyklou praxou býva, že pokiaľ sa obce týka rozsiahlejšie územie navrhované na zaradenie do národného zoznamu UEV, verejné prejednanie sa uskutočňuje priamo v dotknutej obci tak, aby bola zabezpečená potrebná súčinnosť so všetkými účastníkmi a nebola účastníkom konania upretá možnosť na uplatňovanie svojich práv a zvlášť s ohľadom na protipandemické opatrenia.

Na základe vyššie uvedeného Vás vyzývame, aby boli odstránené vady konania a proces zaradenia lokality SKUEV4025 Beskydské a Javornícke lúky do národného zoznamu území európskeho významu bol daný do súladu so zákonom.

Na základe oboznámenia sa s dostupnými podkladmi sme toho názoru, že návrh má identifikované vady aj po obsahovej a odbornej stránke:

1. medzi dotknutými územiami sú zaradené aj parcely, kde sa nachádzajú cesty/inžinierske siete/stavby, preto ak by sa uplatnil druhý resp. vyšší stupeň ochrany, následne by boli parcely zaradené do koherentnej Európskej sústavy chránených území Natura 2000. V zmysle rozhodovacej praxe by medzi takého územia nemali patriť tie, ktoré sú už výraznejšie dotknuté antropogénnou činnosťou (viď napr. rozsudok Krajského súdu

Bratislava zo dňa 16.09.2014, pod sp. zn. 2S/190/2013). Na takých územiach by zároveň v nevyhnutnej miere stavebné práce mali byť tolerované.

2. z dostupných materiálov vôbec nie je preukázaná skutočnosť, či sa uvedené biotopy na danom území nachádzajú a či táto skutočnosť bola hodnoverne a dostatočne preukázaná.
3. návrh má výrazný dopad na jednotlivé druhy hospodárenia na pozemkoch. Aj judikatúra naznačuje, že vyššie uvedené obmedzenia (viď napr. rozsudok Krajského súdu Nitra zo dňa 12.09.2019, pod sp. zn. 8Co/321/2017) **výslovne nezakazujú** obhospodarovanie. Na činnosť sa však vzťahujú spravidla obmedzenia v podobe súhlasov orgánov na ochranu prírody. Pokiaľ ale obmedzenia nastanú (skúsenosti hovoria, že áno), pozemky nielenže stratia na hodnote, ale v nemalej miere sa v jednej z najchudobnejších oblastí SR zníži miera produktivity na úkor ochrany prírody. Správny orgán sa touto skutočnosťou nepochybne v tejto fáze konania musí zaoberať.
4. v rámci prípravy zaradenia jednotlivých lokalít neboli vôbec rešpektované zámery obcí s dotknutými pozemkami, najmä z pohľadu ich využitia vo verejnom záujme.
5. v oznámení o prerokovaní zaradenia lokality SKUEV4025 Beskydské a Javornícke lúky do národného zoznamu území európskeho významu je uvedený ako predmet ochrany biotop „lužné vrbovo-topoľové a jelšové lesy (*91EO)“ – takýto biotop sa v zozname biotopov európskeho významu nenachádza.

Vzhľadom na všetky vyššie uvedené skutočnosti, ktoré majú zásadný vplyv na priebeh procesu zaradenia lokality SKUEV4025 Beskydské a Javornícke lúky do národného zoznamu území európskeho významu *Vás vyzývame, aby bol tento proces zastavený, resp. prerušený a obnovený až po splnení všetkých zákonných podmienok a dodržaní všetkých ustanovení hmotnoprávneho i procesnoprávneho predpisu, ktorým sa riadi.* Upozorňujeme, že z pohľadu vlastníkov sa jedná o zásah do vlastníckeho práva garantovaného Ústavou Slovenskej republiky, Európskym dohovorom o ochrane ľudských práv a slobôd, ako aj ostatnými zákonmi a preto zabezpečenie zákonnosti a transparentnosti celého procesu výraznou mierou predíde prípadným žalobám, či vzniknutým škodám, ktoré môžu byť voči štátu uplatňované.

S pozdravom

JUDr. Ľubomír Golis
predseda združenia

Doručuje sa:

1. Okresný úrad Žilina, odbor starostlivosti o životné prostredie, Nám. gen. M. R. Štefánika 896, 010 01 Žilina

Na vedomie:

1. Ministerstvo životného prostredia SR, Námestie Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava
2. Predseda Národnej rady Slovenskej republiky, Námestie Alexandra Dubčeka 1, 812 80 Bratislava 1
3. Výbor NR SR pre pôdohospodárstvo a životné prostredie, Námestie Alexandra Dubčeka 1, 812 80 Bratislava 1
4. Úrad vlády Slovenskej republiky, Námestie slobody 1, 813 70 Bratislava